

**PELAKSANAAN PERATURAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN
MAKANAN NOMOR 03.1.5.12.11.09955 TAHUN 2011 TENTANG
PENDAFTARAN PANGAN OLAHAN (USAHA KACANG PUKUL DI
KELURAHAN BAGAN KOTA, KECAMATAN BANGKO, KABUPATEN
ROKAN HILIR)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas Dan Memenuhi Persyaratan Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)**



RUDIADI

NIM 11027202651

PROGRAM S1

JURUSAN ILMU HUKUM

FAKULTAS SYARIAH DAN ILMU HUKUM

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM

RIAU

2014



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة والقانون
FACULTY OF SYARI'AH AND LAW

Jl. H.R. Soebrandt No. 155 KM. 15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box. 1004 Telp. 0761-561645
Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul: **"PELAKSANAAN PERATURAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN NOMOR 03.1.5.12.11.09955 TAHUN 2011 TENTANG PENDAFTARAN PANGAN OLAHAN (Usaha Kacang Pukul Di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir)"** yang ditulis oleh :

N a m a : RUDIADI
N I M : 11027202651
Jurusan : Ilmu Hukum

Telah dimunaqasahkan dalam Sidang Panitia Sarjana Program S1 Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Negeri Sultan Syarif Kasim Riau Pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 08 Oktober 2014

Sehingga dapat diterima dan disahkan oleh Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH).

Pekanbaru, Oktober 2014
Dekan



Dr. H. AKBARIZAN, M. Ag, M. Pd
NIP. 19711001 199503 1 002

PANITIA UJIAN SARJANA

Ketua

Dr. Hj. Hertina M. Pd
NIP : 19680629 199402 2 002

Sekretaris

Hj. Nur 'Aini Sahu SH, MH
NIP : 19590711 1995503 2 001

Penguji I

Syafrinaldi SH, MA
NIP : 19810923 200604 1 004

Penguji II

Asril SH, MH
NIP : 19760420 200901 1 008

ABSTRAK

Penelitian dalam Skripsi ini berjudul “ **Pelaksanaan Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan (Usaha Kacang Pukul di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir)**”.

Adapun masalah yang dikaji dalam Penelitian ini adalah bagaimana pelaksanaan peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan terhadap usaha Kacang pukul di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir, serta bagaimana kendala yang mempengaruhi pelaksanaan peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan terhadap usaha kacang pukul di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum sosiologis empiris dengan mengambil lokasi penelitian di wilayah hukum Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir, yaitu di Kelurahan Bagan Kota.

Selanjutnya, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui lebih dalam tentang pelaksanaan Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan terhadap usaha kacang pukul di Kelurahan Bagan Kota, Serta untuk mengetahui kendala apa saja mempengaruhi pelaksanaan Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan terhadap usaha Kacang pukul di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir.

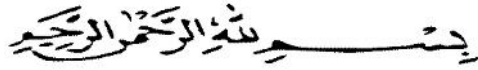
Adapun metode pengambilan sampel yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum sosiologis yaitu melalui observasi, wawancara, dan studi pustaka dengan menganalisa buku-buku yang berhubungan dengan penelitian ini. Selain itu, data dari penelitian ini terdiri dari data primer dan data sekunder yang kemudian dianalisa dengan menggunakan analisa *kualitatif*.

Dari hasil penelitian yang dilakukan oleh penulis di lapangan yang kemudian dilakukan analisa, dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan terhadap usaha Kacang pukul di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir saat ini belum maksimal, karena dalam pelaksanaannya pihak Badan Pengawas Obat dan Makanan sangat jarang melakukan sosialisasi ke Daerah untuk menghimbau pelaku usaha kacang pukul untuk mendaftarkan produknya, di samping itu pihak

Badan Pengawas Obat dan Makanan juga menunggu adanya pengaduan dari masyarakat terkait adanya produk yang belum didaftarkan.

Adapun kendala yang mempengaruhi pelaksanaan peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan terhadap usaha Kacang pukul yaitu kurang maksimalnya sosialisasi pihak BPOM terhadap pelaku usaha, adanya kerjasama pelaku usaha dengan pihak-pihak tertentu untuk mempermudah pendaftaran sehingga tidak memperhatikan syarat yang telah ditentukan. Selain itu, kurangnya kesadaran pelaku usaha terhadap begitu pentingnya mendaftarkan makanan pangan olahan yang diproduksinya, serta begitu banyaknya syarat yang harus dipenuhi oleh pelaku usaha kacang pukul sehingga mereka khawatir pendaftaran tersebut ditolak. Dan yang terakhir adalah kurangnya kesadaran dari para konsumen untuk memperhatikan setiap makanan yang dibeli dari produsen serta ketidaktahuan masyarakat dimana tempat pengaduan jika ada mengalami kerugian atau adanya produk yang tidak resmi yang dijual kepada produsen.

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, puji syukur Penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, dengan rahmat, nikmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, sehingga dapat dipersembahkan kepada pembaca yang budiman dan pembaca yang cinta akan ilmu pengetahuan.

Shalawat beriringkan salam penulis sampaikan buat Baginda Nabi Besar Muhammad SAW, seorang insan manusia terbaik sekaligus sebagai reformasi sejati serta perintis peradaban dalam sejarah kehidupan manusia.

Atas berkat rahmat Allah SWT, Penulis telah berhasil menyelesaikan skripsi yang berjudul “ **Pelaksanaan Peraturan Badan Pengawas Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan (Usaha Kacang Pukul Di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir) .’**”

Dalam penulisan skripsi ini, juga tidak terlepas dari bantuan banyak pihak baik moril yaitu berupa bimbingan dan arahan serta materil sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Yang tercinta Ayahanda Rusli yang telah mengasuh, mendidik serta membesarkan ananda dari kecil meskipun hanya seorang diri, dan juga Almarhumah Ibunda yang tercinta, Ibunda Dahniar yang menjadi motivasi terbesar untuk menyelesaikan Skripsi ini.

2. Bapak Prof. Dr. Munzir Hitami, MA., selaku rektor UIN Suska Riau beserta Stafnya.
3. Bapak Dr. H. Akbarizan M.Ag, M.Pd., Selaku Dekan Fakultas Syariah dan Hukum, beserta WD I, WD II, WD III.
4. Bapak Syafrinaldi SH, MA., selaku pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan saran dan masukannya sehingga Skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik.
5. Ibu Nurnasrina SE, M.SI., selaku pembimbing Akademik yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta segenap Staff Akademik yang telah memberikan jasa dan menyediakan waktu untuk penulis selama kuliah di UIN Suska Riau.
7. Bapak Kepala Perpustakaan serta seluruh Karyawan Perpustakaan UIN Suska Riau yang memberikan pelayanan dan fasilitas yang sangat berharga kepada penulis, sehingga sangat membantu selama perkuliahan dan penyelesaian Skripsi ini.
8. Bapak Aprizal selaku Pihak Balai Besar Pengawas Obat-obatan dan Makanan Provinsi Riau, di Kota Pekanbaru.
9. Kepada Abang dan kakak saya yang terinta yaitu Abang Syafri, M. Khoir Shi, Husri AM.d, Muliadi serta Kakak Lismarni, kak Rahmawati, kak Azlina Amd, Keb, dan Kak Leni Lestari S.Pdi yang selalu memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
10. Kepada Kakanda Alfi Syahrin SH, MH yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan Skripsi ini.

11. Tidak terkecuali juga kepada teman-teman saya yaitu Dedi Santoso SH, Septian Lesmana SH, Syukur, dan Teman-teman Lokal IH5 serta semua pihak yang telah memberikan bantuan dan motivasi sehingga Skripsi ini bisa diselesaikan dengan baik.

Semoga Allah SWT, meridhoi dan membalas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat menambah khasanah Ilmu Pengetahuan bagi kita semua, dan menjadi amal yang sholeh disisi Allah SWT. Amin

Wassalamualaikum Wr. Wb

Pekanbaru, September 2014

Penulis

RUDIADI

DAFTAR ISI

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Batasan Masalah	11
C. Rumusan Masalah	12
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	12
E. Metodologi Penelitian	13
F. Sistematika Penulisan	18
BAB II: GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	20
A. Sejarah, Kondisi Geografis dan Demografis	20
1. Sejarah Kelurahan Bagan kota	20
2. Kondisi geografis	21
3. Keadaan demografis	23
4. Mata pencaharian Penduduk	24
5. Aspek Sosial, Agama, dan Kebudayaan	25
B. Produsen Usaha Kacang Pukul	26
BAB III: PENDAFTARAN PANGAN OLAHAN	29
A. Tinjauan Umum Pangan Olahan	29
1. Pengertian Pangan Olahan	29

2. Kriteria Pangan Olahan	30
3. Pendaftaran Pangan Olahan	31
4. Dasar Hukum Tentang Pangan Olahan	35
B. Tinjauan Umum Peraturan BPOM Tentang Pendaftaran Pangan- Olahan	37
1. Pengertian Badan Pengawas Obat dan Makanan	37
2. Fungsi dan Tujuan Peraturan BPOM	38
3. Prinsip-Prinsip Peraturan BPOM	41
4. Tanggung Jawab Badan Pengawas Obat dan Makanan Terhadap - Pengawasan Obat dan	41
BAB IV: PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN.....	43
A. Pelaksanaan Peraturan BPOM Nomor 03.1.5.12.11.09955 Tahun 2011 Tentang Pendaftaran Pangan Olahan Terhadap Usaha Kacang Pukul - Di Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten - Rokan Hilir	43
B. Bagaimanakah Kendala Pelaksanaan Peraturan Badan Pengawas- Obat dan Makanan Nomor 03.1.5.12.11.09955 tahun 2011 tentang- pendaftaran pangan olahan terhadap usaha Kacang Pukul di - Kelurahan Bagan Kota, Kecamatan Bangko, Kabupaten Rokan Hilir..	52
BAB V: PENUTUP	61
A. Kesimpulan	61
B. Saran	62

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN